

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	9
INTRODUCCIÓN	11
La difusión del análisis de las políticas públicas	11
La constitución del análisis de las políticas públicas como ciencia del Estado en acción	13
Capítulo I	
CONCEPTOS, TEORÍAS Y HERRAMIENTAS PARA EL ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS	17
1. Los conceptos de Estado y de política pública	17
1.1. El Estado	20
1.2. La política pública	25
2. Los enfoques teóricos	29
2.1. Las teorías centradas en la sociedad	29
2.2. Las teorías centradas en el Estado	30
2.3. Las teorías mixtas	31
2.3.1. El enfoque neocorporativista	32
2.3.2. Las teorías de entramado o networks theory	33
2.3.3. El enfoque neoinstitucional	37
3. Herramientas para el análisis de políticas públicas	41
3.1. Las tipologías	42
3.2. Los instrumentos de intervención del Estado	44
3.3. Programas de políticas públicas, programas políticos y complejidad social	46
3.4. El policy cycle	49
3.5. Consideraciones críticas al policy cycle	51

Capítulo II	
IDENTIFICACIÓN, CONSTRUCCIÓN DE PROBLEMAS Y	
AGENDA POLÍTICA	57
1. Agenda política y construcción del problema	57
2. Un esquema analítico para la definición de un problema	60
3. Los modos de inscripción en la agenda política	61
4. Modelos para la inscripción en la agenda política	64
5. Las respuestas de las autoridades públicas	69
Capítulo III	
Formulación de soluciones y decisión	73
1. El problema de la decisión	73
2. La formulación de las decisiones	76
3. La planificación como ayuda a la decisión política	78
3.1. Reducir las incertidumbres y las incoherencias	80
3.2. Los obstáculos a la planificación	83
3.3. Evolución de la planificación	83
4. La toma de decisión	87
4.1. Modelos de toma de decisión	88
4.2. Un ejemplo clásico de análisis de toma de decisión: Graham Allison y la crisis de los misiles de Cuba	97
5. Decisión y democracia	101
Capítulo IV	
LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS DECISIONES	107
1. La implementación como problema político	107
2. Los enfoques de implementación	109
2.1. El enfoque clásico de la administración racional	110
2.2. El enfoque del «buen gobierno»	111
2.3. El enfoque de gestión pública	114
2.4. El enfoque contingente	120
2.5. La implementación como proceso y como aprendizaje	123

2.6. La implementación como ambigüedad y simbolismo	124
2.7. Un enfoque bottom-up: por retroceso o «backward mapping»	126
3. Un marco para los estudios de implementación	127

Capítulo V

LA evaluación de las políticas públicas	135
1. El sentido de la evaluación	135
2. Definir la evaluación	137
3. Tipos de evaluación	142
3.1. El momento de la evaluación	142
3.1.1. La evaluación <i>ex ante</i>	143
3.1.2. La evaluación concomitante	149
3.1.3. La evaluación <i>ex post</i>	150
3.2. La finalidad y el objeto de la evaluación	151
3.2.1. Evaluación recapitulativa y evaluación endoformativa	152
3.2.2. Modos de evaluación	153
3.2.3. Niveles de evaluación	155
3.3. Los evaluadores	158
4. Un modelo de evaluación mixta: la evaluación pluralista	160
4.1. Presentación	160
4.2. Un dispositivo para la evaluación pluralista	162

Capítulo VI

ESTADO Y CAMBIO DE POLÍTICA PÚBLICA: UNA APLICACIÓN DEL MODELO ADVOCACY COALITIONS	167
1. Presentación	167
2. Un modelo teórico para el análisis del cambio de política	168
3. El estudio de caso	174
3.1. Tres sistemas de valores y tres políticas ambientales	174
3.2. Cambio de política ambiental: de una política clásica a una política productivista	177
3.2.1. Los factores de cambio de política	178

3.2.2. La formación de las coaliciones	178
3.2.3. La dominación de la coalición productivista (1950-1970)	180
3.2.4. La coalición productivista cuestionada (1970-1974)	183
3.2.5. La contraofensiva productivista o un cambio de política frustrado (1974-1986)	187
3.3. Cambio de política ambiental: de una política productivista a una política de desarrollo sostenible	188
3.3.1. Los factores de cambio de política	189
3.3.2. La afirmación de una nueva política	191
3.3.3. La coalición conservacionista	192
3.3.4. La coalición productivista	194
3.3.5. La aparición del mediador de política	195
3.3.6. El cambio de política inscrito en la ley	197
3.3.7. Lecciones del cambio	200
4. Conclusión	201
4.1. Las condiciones para el cambio de política	202
4.2. Procesos de decisión y régimen político	206
CONCLUSIONES	211
BIBLIOGRAFÍA	219